

О Т З Ы В

официального оппонента на диссертацию Денилханова Шаму Шамхановича на тему «Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Публичное право (конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление)

Представленная для оппонирования кандидатская диссертация Денилханова Шаму Шамхановича «Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения» посвящена одному из наиболее актуальных вопросов в рамках конституционного и муниципального права - транспортному обслуживанию населения, обеспечению безопасности дорожного движения и полномочиям органов местного самоуправления в указанной области.

Актуальность избранной темы очевидна, транспортное обслуживание населения и обеспечение безопасности дорожного движения являются одним из ключевых направлений социально-экономической деятельности государства, а также частью национальной безопасности, при этом безопасность дорожного движения относится как к социально-экономическим, так и демографическим задачам государства.

Как отмечает автор, практика показывает, что транспортное обслуживание населения в границах муниципальных образований является более эффективным и желаемым, чем повсеместное использование личного транспорта, и совершенствование транспортного обслуживания населения, обновление подвижного состава, сокращение времени в пути тесным образом переплетается с уменьшением количества использования населением личного автомобильного транспорта, а значит и причин травматизма на дорогах, причин нанесения убытков как населению, так и муниципальным властям.

Актуальность поднятой проблематики обусловлена также современными развитиями в области транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения, новыми технологическими решениями, новыми реалиями и вызовами, с которыми человечество сталкивается.

Целью представленного диссертационного исследования является всестороннее рассмотрение вопроса полномочий органов местного самоуправления по транспортному обеспечению местного населения и обеспечению безопасности дорожного движения с учетом уже имеющихся результатов исследований в данной области иных научных отраслей, а также выработка предложений по совершенствованию нормативной и экономической базы деятельности органов местного самоуправления в данных сферах.

Диссертационная работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

Во введении автором обосновывается актуальность и степень научной разработанности темы диссертационного исследования, представлены его цели и задачи, методология, теоретическая, нормативная и эмпирическая базы исследования, его теоретическая и практическая значимость исследования, объект и предмет диссертационного исследования, структура работы, а также выносимые на защиту основные положения.

В первой главе, названной «Роль и место органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения», автор обращается к понятию компетенции органов местного самоуправления, к составным элементам категории «компетенция», соотношению компетенции и полномочий органов местного самоуправления, а также к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, к сущности обеспечения безопасности дорожного движения на уровне местного самоуправления и муниципальной политике транспортного обслуживания населения.

Вторая глава посвящена нормативно-правовому регулированию в области транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения органами местного самоуправления, а также совершенствованию правовых и организационных основ транспортного обслуживания и обеспечения безопасности дорожного движения на уровне местного самоуправления.

В заключении автор подводит итоги работы, излагает свои выводы и обобщения, сделанные на основе проделанного исследования.

В основе представленного исследования лежит широкое использование научных и нормативных источников. Автором использованы труды российских и зарубежных ученых юристов, широко применен нормативно-правовой материал. Особое внимание автором уделено Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах», а также Транспортной стратегии Российской Федерации.

Достоинством работы является то, что автор глубоко представил не только теоретическую составляющую категории полномочий органов местного самоуправления по транспортному обеспечению местного населения и обеспечению безопасности дорожного движения, но и широко исследовал нормативную базу. При этом предметом исследования стали не только акты федерального и регионального уровня, но и муниципальные акты, касающиеся рассматриваемой проблематики. В частности, проведен широкий сравнительный анализ актов органов местного самоуправления, регулирующих вопросы транспортного обеспечения местного населения и обеспечения безопасности дорожного движения, принятых муниципальными образованиями в составе Северо-Кавказского федерального округа.

Несомненным достоинством диссертационного исследования является обращение к становлению и развитию института полномочий органов местного самоуправления по транспортному обеспечению местного населения и обеспечению безопасности дорожного движения не только в Российской Федерации, но и в зарубежных странах (Армения, Великобритания, Германия, США и др.).

Особое внимание диссертант уделил вопросам транспортного обслуживания лиц с ограничениями жизнедеятельности и в поисках решений рассмотрел как опыт зарубежных стран, так и международные обязательства, взятые на себя государством в рамках ратифицированной Конвенции ООН о правах инвалидов.

В работе высказаны и иные заслуживающие внимания предложения и выводы.

Работа отличается строгим логическим построением, доступным и понятным изложением.

Автором проведены самостоятельные научные изыскания и обоснованы собственные выводы.

Тем не менее, представляем некоторые замечания и предложения:

1) Во введении автором представлены выносимые на защиту положения. Их рассмотрение позволило сделать вывод о том, научность некоторых из них вызывает определенные сомнения. Так, четвертое положение, выносимое на защиту, гласит о том, что «доказана и обоснована необходимость проведения в рамках муниципальной транспортной политики муниципального контроля над качеством предоставления транспортных услуг, куда входит организация процесса предоставления услуг, технических особенностей пассажирских транспортных средств, состоянии дорожного полотна, градостроительного плана населенного пункта, технического и финансового состояния хозяйственных обществ, предоставляющих данные услуги и их взаимодействия с органами местного самоуправления.

Проведение такого рода контроля на муниципальном уровне, как первичном и наиболее объемном уровне предоставления транспортных услуг населению, будет способствовать не только повышению качества данного типа услуг, но и повышению уровня безопасности дорожного движения».

Научность положения о том, что необходим муниципальный контроль в рамках муниципальной транспортной политики, ничем не обозначена в самой работе, нет анализа о том, насколько сегодня осуществляется этот контроль, что тому препятствует и т.д.

Спорным, на наш взгляд, является и научный характер выносимого на защиту седьмого положения, согласно которому «предлагается на местном уровне принимать отдельные акты комплексного характера, направленные на закрепление на местном уровне непосредственно самих полномочий органов местного самоуправления, как в сфере транспортного обслуживания населения, так и обеспечения безопасности дорожного движения. Такого рода положения не должны повторять уже существующее федеральное и региональное законодательство, включая лишь нормы, относящиеся к местному уровню.

Необходимость разработки и принятия подобных актов объясняется тем, что принимаемые на местном уровне нормативные акты, имеющие схожие принципы, по большей своей части не учитывают необходимых механизмов удовлетворения

потребностей в транспортных услугах».

В выражении данной позиции диссертант довольно противоречив. С одной стороны, автором предлагается на местном уровне принимать отдельные акты комплексного характера, с другой стороны, автор утверждает, что «принимаемые на местном уровне нормативные акты, имеющие схожие принципы, по большей своей части не учитывают необходимых механизмов удовлетворения потребностей в транспортных услугах». Сложно понять, почему необходимо на местном уровне принимать отдельные акты комплексного характера, если по большей своей части они не учитывают необходимых механизмов удовлетворения потребностей в транспортных услугах. В первом параграфе главы 2 диссертационного исследования автор довольно подробно рассматривает муниципальные акты, принятые в муниципальных образованиях Северо-Кавказского федерального округа, и отмечает, что даже несмотря на достаточно схожие социально-экономические показатели, идентичную транспортную систему, а также практически одинаковые финансовые возможности, даже в пределах территории одного округа нормативная база весьма разнообразна.

Возможно, такой подход сложился по объективным причинам и он оказывается рациональнее. Автором не дана оценка этому, что ставит под сомнение обоснованность необходимости в выработке на местном уровне комплексных актов, направленных на закрепление непосредственно самих полномочий органов местного самоуправления как в сфере транспортного обслуживания населения, так и обеспечения безопасности дорожного движения на местном уровне.

2) Первый параграф главы 1 озаглавлен как «Полномочия органов местного самоуправления в области решения вопросов местного значения». Подобное заглавие, на наш взгляд, не совсем корректно, так как полномочия органов местного самоуправления могут быть в области здравоохранения, сельского хозяйства, транспорта и дорожного движения и др., и полномочия органов местного самоуправления во всех указанных областях преимущественно направлены на решение вопросов местного значения. Возможно, диссертант сделал попытку представить собственные полномочия органов местного самоуправления и отделить их от делегированных, однако анализ содержания данного параграфа

свидетельствует о том, что автор рассматривает такие понятия, как «компетенция», «полномочия органов местного самоуправления», обращаясь ко всем видам имеющихся у органов местного самоуправления полномочиям без обращения к вопросу о том, направлены ли они на решение вопросов местного значения. Целесообразнее было бы озаглавить параграф как «Полномочия органов местного самоуправления *по решению* вопросов местного значения». При этом следует отметить, что параграф, на наш взгляд, посвящен общей характеристике и теоретическому анализу категории «компетенция органов местного самоуправления».

Определенные вопросы вызывает и название второго параграфа главы 1 – «Сущность обеспечения безопасности дорожного движения в сфере местного самоуправления». Полагаем, речь идет о сущности обеспечения безопасности дорожного движения не в сфере, а *на уровне* местного самоуправления.

3) Третий параграф главы 1 посвящен муниципальной политике транспортного обслуживания населения, однако диссертант не упоминает современные тенденции в области развития транспорта и транспортного обслуживания. Так, например, уже сегодня намечается реальный рост немоторизованных видов передвижения, использование транспортных средств с электроприводом (электромобили, гибриды, электробусы). В зарубежных странах уже внедрены системы автоматического вождения автомобилей и автобусов в сочетании с системами совместного пользования транспортными средствами (car-pooling), перевозок по заказу (вызову); мультимодальные пассажирские транспортные системы с использованием мультимодальных пассажирских терминалов, единых электронных билетов (или виртуальных билетов), перехватывающих парковок, систем автоматизированного управления перевозками и т.д. При этом управление и контроль за вышеуказанными внедренными системами осуществляется органами местного самоуправления (в основном, конечно, в городских муниципальных образованиях).

Обращение к указанным новым веяниям, несомненно, обогатило бы диссертационное исследование, сделало бы его более актуальным и «современным».

4) В работе имеются некоторые неточности. Так,

- в первом параграфе главы 1 автор определяет функцию через понятие «компетенция», при том что ранее и после данного утверждения автор разграничивает два этих понятия, представляя их в отдельности;

- в том же параграфе автор пишет о том, что «решение вопросов местного значения самостоятельно говорит о том, что институт местного самоуправления призван обеспечить наиболее важные интересы населения, осуществить его социальную защиту». Сложно согласиться с тем, что самостоятельность в решении вопросов местного значения говорит о том, о чем пишет автор.

5) В работе замечено наличие некоторых упущений (технические недостатки, грамматические и пунктуационные ошибки и т.д.).

Разумеется, данные замечания носят дискуссионный характер, а некоторые – технический характер, и не влияют на общее положительное впечатление от представленного диссертационного исследования.

В целом, диссертационное исследование Денилханова Шаму Шамхановича является самостоятельным законченным исследованием. Выводы работы логичны и обоснованы. Отмеченные замечания не снижают общей ценности диссертационного исследования и не влияют на главные теоретические и практические результаты.

Автор работы представил законченное оригинальное и творческое исследование, выполненное на высоком научно-исследовательском уровне, которое соответствует всем требованиям, предъявляемым к данному виду работ, отличается научной новизной подходов и результатов, имеет внутреннее единство, комплексность и системность.

Это позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Денилханова Шаму Шамхановича «Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения» и автореферат соответствуют требованиям пунктов 6, 7, 8 Положения о присуждении ученых степеней, утверждённого постановлениями Правительства РА от 21.02.2019 г. номер 750-N и 119-N, а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 «Публичное право – конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное

управление», а основные положения кандидатской диссертации в достаточной степени отражены в опубликованных автором работах.

«22» февраля 2022 года

*Начальник юридического управления
Центральной избирательной комиссии
Республики Армения,
кандидат юридических наук, доцент*



Л.А. Акопян

*Подпись Акопян Лилии Ареговны подтверждаю.
Главный секретарь Центральной избирательной
комиссии Республики Армения*



Г. Петросян

22.02.2022г.

